



Comune di Cassina de' Pecchi
Città metropolitana di Milano

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'Area 2 - Politiche
Sociali, Terzo Settore, Pubblica Istruzione, Sport, Tempo Libero,
Comunicazione, Eventi**

N. 444 DEL 22 giugno 2016

**OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN
CONCESSIONE DELLA PISCINA COMUNALE. ACCERTAMENTO DI
ENTRATA.**

- o O o -

AREA FINANZIARIA

Visto di copertura finanziaria

Si attesta la copertura finanziaria delle spese di cui alla presente determinazione ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 nei termini in esso rappresentati

Anno	Tipo Cap.	Numero Capitolo	Numero Articolo	Numero Acc.	Sub Acc.		Importo
2016	E	9860	0	2140	0	+	7.000,00

Il Responsabile dell'Area 1
Finanze, Personale e Organizzazione,
Demografici, URP, Entrate Tributarie e Patrimoniali
Rag. Daniela Grassi

Trasmessa copia agli Uffici:

- Ragioneria
- Segreteria



Comune di Cassina de' Pecchi

Città metropolitana di Milano

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA PISCINA COMUNALE. ACCERTAMENTO DI ENTRATA.

Area 2 - Politiche Sociali, Terzo Settore, Pubblica Istruzione,
Sport, Tempo Libero, Comunicazione, Eventi

Servizio Sport, Tempo Libero, Comunicazione, Eventi
PROPOSTA N. 16

ai sensi dell'art. 3 della legge n.241/1990 il
Responsabile del procedimento è:
Sandro Bellucci

IL RESPONSABILE DELL' Area 2 - Politiche Sociali, Terzo Settore, Pubblica Istruzione, Sport, Tempo Libero, Comunicazione, Eventi

Richiamati:

- Il combinato disposto degli artt. 107, comma 3, lettera d), 109, comma 2, 183, comma 1 e 191 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267 e smi;
- la legge 13/08/2010, n° 136;
- l'art. 151, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267
- il decreto legislativo n. 118/2011 , attuativo della legge delega in materia di federalismo fiscale n. 42/2009, recante "*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi*";
- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria " allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011";

Visti:

- la deliberazione del Consiglio Comunale 11/05/2016 n. 36, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione Bilancio di Previsione 2016/2018 e allegati".
- la deliberazione di Giunta Comunale 18/05/2016 n. 81, dichiarata immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione integrato 2016 - 2018".
- il D.lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
- il DPR n. 207/2010 per le parti ancora in vigore;
- il D.lgs n. 267/2000;
- Il Decreto Sindacale n. 5 del 01/02/2016 ad oggetto: "Area 2 – Politiche sociali, Terzo Settore, Pubblica Istruzione, Sport, tempo libero, Comunicazione ed Eventi. Ass. sociale Anna Tarantini. Proroga Conferimento di titolarità di posizione organizzativa con compiti di direzione di Area";
- Il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;
- gli artt 43- 47 del vigente Regolamento di contabilità;
- il Regolamento sui controlli interni;
- l'art. 3 della legge n. 136/2010 "L'appaltatore si obbliga ad osservare le disposizioni contenute nell'art.3 della legge n.136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari relativi all'appalto"
- il CIG **6731849189**

Premesso che :

- il Comune è proprietario di un impianto natatorio sito in via Radioamatori censito al catasto urbano al foglio 9 mappale 13, da anni affidato in gestione all'associazione sportiva dilettantistica Lambro Nuoto, da ultimo, secondo le condizioni contenute nella convenzione rep. N 34 del 16/11/2015 che scadrà il 30 giugno 2016;

- l'Amministrazione Comunale, da tempo, sta valutando quale sia il miglior modulo organizzativo per gestire detto impianto, nel rispetto dei principi di trasparenza, efficienza ed economicità. In tal senso, la Giunta Comunale con atto deliberativo n. 82 del 18/05/2016 ed ha formulato una serie di direttive, cui si rinvia integralmente. In particolare, come si legge nel citato atto deliberativo, attualmente è pendente un procedimento di partenariato pubblico e privato attivato su iniziativa di un operatore per la ristrutturazione ed adeguamento tecnico funzionale della piscina. A fronte di ciò, , in attesa di portare a termine il pendente procedimento di partenariato pubblico e privato, la Giunta Comunale ritiene opportuno garantire la funzionalità dell'impianto sportivo natatorio di che trattasi per la prossima stagione sportiva 2016 – 2017 ed in tal senso ha indicato di porre in essere una procedura "ponte" e "transitoria", che garantisca la gestione di detto impianto fino all'operatività del contratto di partenariato pubblico e privato di cui al procedimento pendente sopra illustrato.
- occorre quindi porre in essere una procedura urgente per individuare un operatore competente cui affidare in concessione la piscina comunale in attesa dell'operatività di un contratto più ampio e complesso, come sopra indicato.

Dato atto che si è effettuata una analisi da cui sono emersi questi elementi:

- la gestione della piscina rientra nell'ambito dei servizi pubblici e l'istituto contrattuale da utilizzare è una concessione di servizi, in cui viene traslato in capo all'operatore cui viene assegnata la concessione il rischio operativo di non riuscire a recuperare gli investimenti effettuati e a coprire i costi sostenuti per erogare il servizio e l'operatore assegnatario ritrae la propria remunerazione dalla gestione funzionale della piscina, attraverso la riscossione delle tariffe e di tutti gli altri introiti derivanti dalla gestione stessa.
- si sono delineate le modalità di svolgimento e di erogazione del servizio, contenute nella bozza di capitolato di gestione allegata al presente atto come parte integrante e sostanziale e si è normato il rapporto tra il Comune e l'operatore che risulterà assegnatario nella bozza di contratto di concessione, redatta quest'ultima con il supporto del Servizio Contratti, Appalti e Contenzioso;
- si è predisposto un quadro di budget da porre a base della procedura, in cui emerge che la piscina può essere classificata come servizio a rilevanza economica e che il valore quantificato ammonta ad € 168.000,00 per il periodo settembre 2016 – aprile 2017 e ad € 21.000,00 per l'eventuale prosecuzione sino al termine dell'anno sportivo 2016-2017, ponendo a carico dell'operatore assegnatario la corresponsione di un canone, stabilito nell'importo minimo a base di gara pari ad euro 7.000,00 per il periodo settembre 2016 – aprile 2017 con l'aggiunta di € 875,00 per l'eventuale prosecuzione fino al termine dell'anno sportivo 2016-2017. Nell'ambito della procedura dovrà essere richiesto ai concorrenti di corredare la loro offerta con un proprio quadro di budget al fine di verificarne la congruenza e sostenibilità ;
- Si sono delineati degli elementi essenziali, contenuti in un apposito documento allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto, in cui, fra gli altri punti, è stata prevista una clausola sociale per il riassorbimento dei dipendenti del precedente concessionario e sono stati indicati i criteri di valutazione, stabilendo di assegnare la concessione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo il miglior rapporto qualità – prezzo, in cui sono attribuiti fino a 80 punti alla qualità da valutare sulla base degli elementi e sub elementi indicati e sono attribuiti fino a 20 punti all'aspetto economico valutato sulla base del canone più alto offerto rispetto al periodo settembre 2016 – aprile 2017 e all'importo minimo posto a base di gara di € 7000,00.

Rilevato come occorra porre in essere una procedura per individuare un soggetto cui assentire la concessione di che trattasi. A tal fine, si rileva come tra il Comune di Vimodrone il Comune di Cassina de Pecchi e il Comune di Rodano è stata costituita una Centrale Unica di Committenza, per ossequiare al disposto normativo contenuto nell'articolo 33 comma 3 bis del D.lgs. n. 163/2006, introdotto dall'articolo. 23-ter del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90 convertito con modifiche dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 ed entrato in vigore a far data dal 01 novembre 2015. In particolare tra i Comuni soprarichiamati è stato stipulato un accordo consortile nella forma della convenzione ex articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 e si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (nel seguito per brevità anche Cuc) , con sede presso il Comune di Vimodrone, normando all'interno della citata convenzione le varie competenze, in capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune operante come Cuc. Nonostante l'affidamento del servizio di che trattasi non ricada tra quelli per cui

vi è l'obbligo di ricorrere alla Centrale Unica di Committenza, si reputa tuttavia opportuno demandare a quest'ultima l'espletamento della gara.

Accertato come ai fini dell'articolo 34 comma 20 e 21 del dl 179/2012 si è proceduto a pubblicare sul sito del Comune la relazione ivi prevista, preliminarmente all'attivazione della procedura;

Verificato come, sinteticamente, tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 della citata convenzione relativa alla Centrale unica di Committenza tra Comune di Vimodrone Cassina de Pecchi e Rodano, vi è l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza ai sensi dell'articolo 4 della citata convenzione vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino all'aggiudicazione provvisoria, demandando invece di nuovo alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'aggiudicazione definitiva. A tal fine con il presente atto si provvederà ad assumere la determinazione a contrattare, demandando poi all'ufficio comune operante come centrale unica di committenza l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa.

Visto l'art. 192 del D.P.R. n. 267/2000 il quale prescrive che: "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare del Responsabile del procedimento di spesa indicante:

il fine che con il contratto si intende perseguire-;

l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;

le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti;

Dato atto che, sulla base degli elementi sopra esposti e contenuti nel progetto agli atti :

- **il fine** del contratto è quello di trovare uno strumento efficace ed efficiente per garantire l'apertura della piscina comunale e la sua gestione in attesa di una soluzione più ampia così come sopra indicato;
- **l'oggetto del contratto** è la gestione in concessione della piscina comunale secondo gli elementi sopra indicati e **le clausole essenziali** sono contenute nella bozza di capitolato di gestione, nella bozza di contratto di concessione e nel documento contenente gli elementi essenziali, tutti atti che si intendono parte integrante e sostanziale al presente atto anche se non materialmente allegati;
- **la forma** che si adotterà nel redigere il contratto che regolerà i rapporti tra Comune e il fornitore è la forma pubblica amministrativa in modalità elettronica, con spese interamente a carico dell'assegnatario;
- **la modalità di scelta del contraente** che si intende porre in essere è una procedura su invito ai sensi dell'art. 36 del D.Lgs n. 50/2016 da svolgere sul sistema telematico della Regione Lombardia, denominato Piattaforma Sintel, con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, attribuendo 80 punti alla qualità e 20 agli aspetti economici, secondo quanto indicato sopra e maggiormente contenuto nel documento contenente gli elementi essenziali, che si intende parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegato. A tal fine si ritiene che detta procedura sia proporzionata a ciò che si deve acquisire, tenendo conto dell'urgenza di dover procedere, del fatto che la concessione di che trattasi è di valore inferiore alla soglia comunitaria e tenuto conto che, in ogni caso, si ritiene salvaguardata la trasparenza nella considerazione che dell'esigenza di dover affidare in concessione la gestione della piscina comunale si è data notizia all'interno dell'avviso di preinformazione pubblicato nei primi mesi dell'anno 2016 contenente tutte le procedure che il Comune intende attivare nell'anno 2016. A ciò si deve aggiungere che per l'individuazione dei soggetti da invitare è stato pubblicato sul sito del Comune per quindici giorni un avviso di manifestazione di interesse, cui hanno risposto n. 3 operatori, come da verbale agli atti. Si ritiene infine di assegnare quale termine per la formulazione delle offerte un termine non inferiore a 10 giorni, considerato tale termine proporzionato e bilanciato, tenuto conto da una parte dell'esigenza di tempestività ed urgenza e dall'altra del fatto che della necessità di detta acquisizione si era fatta menzione, come sopra indicato, nell'ambito di un avviso di preinformazione pubblicato sul profilo del committente del Comune e nel successivo avviso di manifestazione di interesse pubblicato sul sito del Comune e che nessuno, oltre gli operatori invitati, ha manifestato l'interesse ad essere inviati alla procedura di che trattasi;

Valutato quindi di demandare all'Ufficio comune operante come Cuc l'espletamento della procedura, previa adozione dell'atto di approvazione degli atti di gara, compreso l'assolvimento della tassa dell'autorità e la richiesta del codice cig, su cui, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Cassina de Pecchi in nome e per conto del quale si sta attivando al procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione .

Ritenuto dunque di procedere, mediante adozione del presente atto:

- ad approvare gli elaborati progettuali, contenuti nel capitolato di gestione, nella bozza di contratto di concessione, nel quadro di budget e nel documento contenente gli elementi essenziali, tutti documenti che si intendono parte integrante e sostanziale del presente atto anche se non materialmente allegati;
- ad approvare l'elenco degli operatori da invitare, che risultando essere n. 3 come da verbale che si intende parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegato, anche per profili di riservatezza che impongono di segretare il nominativo degli invitati fino al termine della scadenza delle offerte;
- ad accertare, nel rispetto delle modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del Decreto legislativo 23 Giugno 2011 n. 118 e successive modificazioni, la somma complessiva di € 7000,00.= in considerazione dell'imputabilità della medesima, imputandola al capitolo di entrata di seguito precisato negli esercizi in cui l'obbligazione viene a scadenza secondo quanto riportato nella tabella che segue:

Data scadenza incasso	Importo
15/11/2016	7000

Dato atto che al ricavo economico che scaturisce dall' entrata totale e complessiva de qua è possibile fare fronte, imputando il relativo accertamento nei termini sotto indicati:

Codice Bilancio: 3|0100|3010200

Transazione Elementare: 00/00/E.3.01.02.01.006/0000/2/3116/N

Piano Finanziario: E.3.01.02.01.006

Cap./Art. 9860

Descrizione GARA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DELLA PISCINA COMUNALE

Importo € 7.000,00

Precisato, a norma dell'art. 179 comma 2 del vigente TUEL, che trattasi di entrata RICORRENTE;

Accertato, ai sensi dell'articolo 179 comma 1 del D.Lgs. 267/2000 che il seguente programma degli incassi è compatibile con gli stanziamenti di bilancio:

Data scadenza incasso	Importo	Esercizio di esigibilità
15/11/2016	7000	2016

Accertata, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile dell'Area;

Dato atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento, oltre all'impegno di cui sopra, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

Dato atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;

Dato atto che successivamente alla pubblicazione del presente provvedimento nell'apposita sezione dell'Albo Pretorio comunale, saranno assolti eventuali obblighi ai fini dell'Amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;

Dato atto altresì, ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 dell'insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del Responsabile del presente procedimento;

Su proposta del Responsabile di Procedimento

DETERMINA

Per quanto suddetto e qui integralmente riportato:

- 1) **DI APPROVARE** gli elaborati progettuali, contenuti nel capitolato di gestione, nella bozza di contratto di concessione, nel quadro di budget e nel documento contenente gli elementi essenziali, tutti documenti che si intendono parte integrante e sostanziale anche se non materialmente allegati;
- 2) **DI APPROVARE** il presente atto, quale determina a contrarre, per l'affidamento della concessione della gestione della piscina comunale per il periodo dal 01/09/2016 al 30/04/2017, demandando l'espletamento della procedura di gara sopra indicata all'Ufficio comune operante come Centrale Unica di Committenza, che approverà con proprio atto gli atti di gara e seguirà gli adempimenti conseguenti, quali la fase di pubblicazione, l'assolvimento della tassa per l'autorità e la richiesta del codice Cig su cui, al termine della procedura sarà operata una "migrazione" in capo al Rup del Comune di Cassina de Pecchi, in nome e per conto del quale si sta attivando al procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione
- 3) **DI ASSUMERE** l'accertamento di entrata per l'importo, le motivazioni, le finalità e con sua imputazione nei modi e nei termini tutti meglio evidenziati in preambolo;
- 4). **DI DARE ATTO**, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale nei confronti del responsabile del presente procedimento;
- 5). **DI DARE ATTO** che successivamente alla pubblicazione del presente provvedimento sull'apposita sezione dell'albo pretorio comunale, saranno assolti eventuali obblighi ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D. Lgs. n. 33/2013;
- 6) Dato atto che al ricavo economico che scaturisce dall' entrata totale e complessiva de qua è possibile fare fronte, imputando il relativo accertamento nei termini sotto indicati:

Codice Bilancio: 3|0100|3010200
Transazione Elementare: 00/00/E.3.01.02.01.006/0000/2/3116/N
Piano Finanziario: E.3.01.02.01.006
Cap./Art. 9860
Descrizione
Importo € 7.000,00
- 7) **DI OTTEMPERARE** agli obblighi relativi alla comunicazione delle varie fasi contrattuali attraverso file ANAC;
- 8) **DI TRASMETTERE** la presente determinazione al Responsabile dell'Area Finanziaria per l'apposizione del visto di copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, comma 4 del D.lgs. 18/08/2000 n. 267 nonché all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Vimodrone per gli adempimenti di competenza;
- 9) **IL PRESENTE ATTO** avrà efficacia immediata in seguito all'apposizione del visto di copertura finanziaria e verrà pubblicato ai sensi dell'articolo 32 della legge 69/2009. Che recita." A far data dal 1° gennaio 2010, gli obblighi di pubblicazione di atti e provvedimenti amministrativi aventi effetto di pubblicità legale si intendono

assolti con la pubblicazione nei propri siti informatici da parte delle amministrazioni e degli enti pubblici obbligati”;

IL RESPONSABILE

**DELL 'Area 2 - Politiche Sociali, Terzo Settore, Pubblica Istruzione, Sport, Tempo Libero, Comunicazione,
Eventi**

Dott.ssa Tarantini Anna